Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ применения принципов адресности и нуждаемости региональных мер социальной поддержки населения Орловской области**»**

В соответствии с пунктом 3.2.1 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2023 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ применения принципов адресности и нуждаемости региональных мер социальной поддержки населения Орловской области». По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Принцип адресности социальной помощи, закрепленный в законах
и иных нормативно-правовых актах Орловской области, понимается как адресность по принадлежности к определенной категории населения,
а не по принципу нуждаемости. В связи с чем, система мер социальной поддержки в Орловской области в большей степени является категориальной, то есть социальная помощь предоставляется гражданам по их формальной принадлежности к той или иной социальной (профессиональной
или социально-демографической) группе населения без учета фактора нуждаемости.

Стратегия социально-экономического развития Орловской области
до 2035 года, утвержденная постановлением Орловского областного Совета народных депутатов от 21 декабря 2018 года № 31/823-ОС (далее – Стратегия социально-экономического развития Орловской области), определяет необходимость переориентации существующей категориальной системы социальной поддержки в сторону адресности, а также реализации безусловной проверки нуждаемости в отношении социально уязвимых групп населения. Усиление адресности социальной помощи предполагает необходимость осуществления законодательных и организационных мер по ограничению круга получателей социальной помощи малоимущими семьями и малоимущими одиноко проживающими гражданами.

Расходы областного бюджета (без учета средств, полученных
из федерального бюджета) за 2022 год на региональные меры социальной поддержки населения Орловской области составили 2 773 904,9 тыс. руб. Оценка нуждаемости применяется при предоставлении 5 мер социальной поддержки из 44. Доля региональных мер социальной поддержки, предоставленных в 2022 году с применением оценки нуждаемости, составила 15,4 % от расходов областного бюджета на меры социальной поддержки (426 525,4 тыс. руб.).

Бóльшая часть (67 %, или 1 858 300,6 тыс. руб.) расходов областного бюджета на меры социальной поддержки производится по законам, принятым до 2009 года. Из них 1 296 868,7 тыс. руб. (46,7 % от всех расходов) составляют выплаты ветеранам труда и ветеранам труда Орловской области, которые производятся без учета нуждаемости. При этом в обеих категориях ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) получает бóльшее количество ветеранов (87 712 человек), чем количество ветеранов, обратившихся
за ежемесячной денежной компенсацией расходов по оплате ЖКУ
(82 519 человек), что свидетельствует об отсутствии заинтересованности
в получении данной выплаты, в том числе отсутствии нуждаемости. За 2022 год разница в количестве получателей составила 5 193 человека. На выплату ЕДВ для данного количества получателей расходы областного бюджета в 2022 году составили более 30 млн руб.

По результатам анализа соответствия плановых и фактических показателей достижений целей социально-экономического развития Орловской области в части снижения доли населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, установлено следующее:

- численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в % от общей численности населения ежегодно снижается (с 13,9 % в 2017 году до 12,2 % в 2021 году);

- целевые значения показателя «Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Орловской области», установленные распоряжением Правительства Орловской области от 25.02.2019 № 83-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2035 года» (в редакции распоряжения Правительства Орловской области от 10.03.2022 № 117-р) не соответствуют аналогичным целевым значениям, определенным Стратегией развития Орловской области на 2020, 2025 и 2030 годы и целевым значениям показателя «Уровень бедности», установленным Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на 2021, 2022, 2023 и 2024 годы. Например, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 1 октября 2021 года № 2765-р, показатель «Уровень бедности» на 2023 год для Орловской области установлен в размере 10,8%, Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Орловской области – в размере 12,5 % (больше на 1,7 %).